

# **EU-Nachhaltigkeitsranking – Update 2021: Alternde Bevölkerung, steigende Kosten, unzureichende Nachhaltigkeit**

**Corona geht, Demografie bleibt  
– die fiskalischen Lasten der altersabhängigen Ausgaben in der EU**

B. Raffelhüschen, K. Rudolph, S. Will

Stiftung Marktwirtschaft

Forschungszentrum Generationenverträge

Albert-Ludwigs-Universität Freiburg

Pressegespräch am 13. Dezember 2021

# Kernaussagen

## I. **Konsolidierung: Die EU ist von einer Konvergenz weit entfernt**

Nach aktuellem Stand können 24 Mitgliedstaaten ihre zukünftigen Ausgaben mit ihrer derzeitigen Einnahmenstruktur nicht decken. Die Spanne der Nachhaltigkeitslücken geht von Griechenland mit einem Vermögen in Höhe von - 175 Prozent des BIP bis Slowenien mit Schulden in Höhe von 722 Prozent des BIP. Hauptgrund sind die Unterschiede bei den impliziten Schulden.

## II. **Implizite Schulden: Die Bevölkerung der EU wird alt und teuer**

Der demografische Wandel bewirkt einen drastischen Anstieg in den Versorgungsausgaben aller Mitgliedstaaten. Die meisten Staaten versuchen, bei den zukünftigen Rentenausgaben gegenzusteuern. Das gilt insbesondere für Griechenland, Spanien, Frankreich und Italien.

## III. **Große Ambitionen: Ausgabenkürzende Rentenreformen werden in die Zukunft verschoben**

Kürzungen der Rentenausgaben werden durch ein erhebliches Absenken des Rentenniveaus angestrebt. Die Realisierbarkeit von derartigen Rentenniveausenkungen kann angezweifelt werden. Das Szenario mit unvollständigen Rentenniveaукürzungen zeigt, dass die Nachhaltigkeitslücke u.a. bei Spanien, Italien und Frankreich in diesem Fall deutlich höher wäre.

**Die EU-Mitgliedstaaten  
haben ein großes Problem mit  
ihren Schulden...**

# Das Ranking nach expliziten Schulden

Position	Land	Explizite Schulden 2019*	Explizite Schulden 2020*	Zuwachs an expliziten Schulden 2020*
1	Estland	8	18	10
2	Bulgarien	20	25	5
3	Luxemburg	22	25	3
4	Tschechien	30	38	8
5	Dänemark	33	42	9
6	Schweden	35	40	5
7	Rumänien	35	47	12
8	Litauen	36	47	11
9	Lettland	37	44	7
10	Malta	42	54	12
11	Polen	46	58	12
12	Slowakei	48	61	12
13	Niederlande	49	55	6
14	Irland	57	60	2
15	Finnland	60	69	10
<b>16</b>	<b>Deutschland</b>	<b>60</b>	<b>70</b>	<b>10</b>
17	Ungarn	66	80	15
18	Slowenien	66	81	15
19	Österreich	71	84	13
20	Kroatien	73	89	16
21	Zypern	94	118	24
22	Spanien	96	120	25
23	Frankreich	98	116	18
24	Belgien	98	114	16
25	Portugal	117	134	17
26	Italien	135	156	21
27	Griechenland	181	206	25
	EU-Durchschnitt	79	92	13

\* in Prozent des BIP

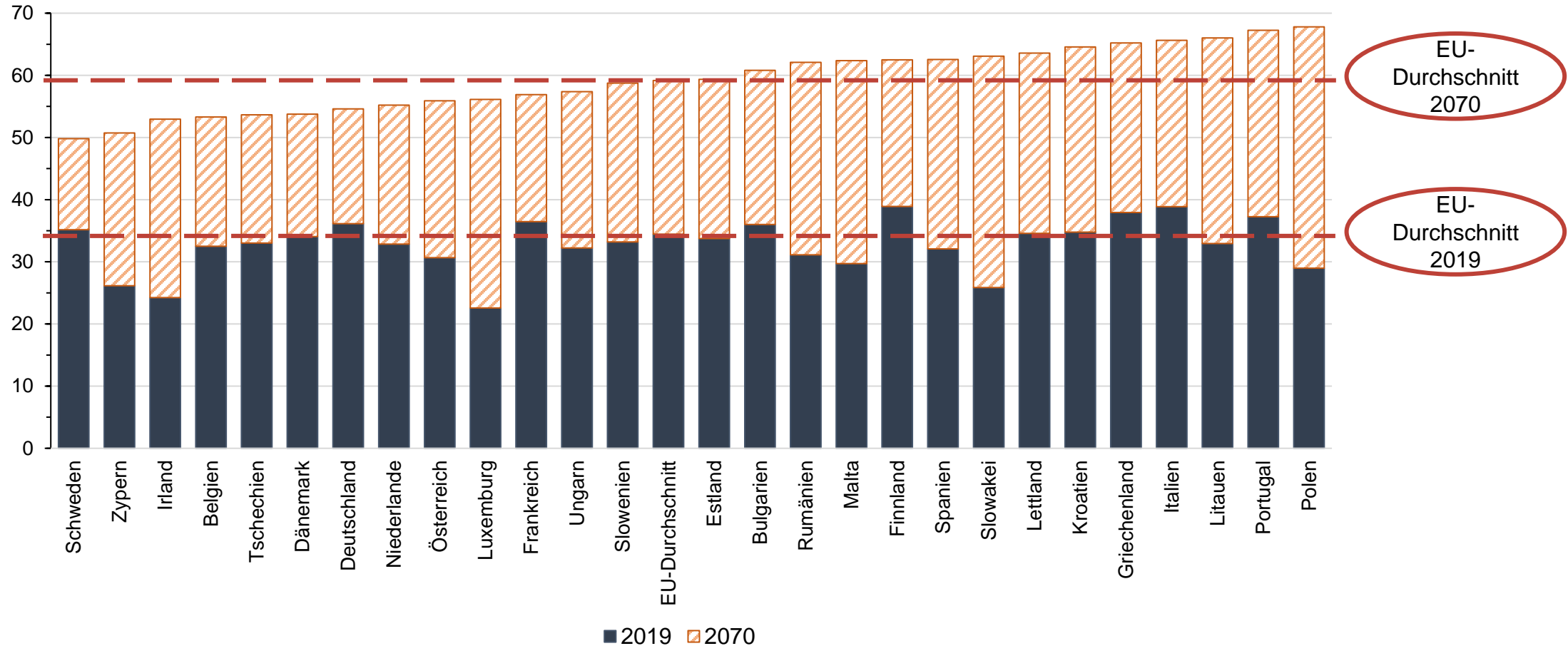
Quelle:  
Europäische  
Kommission.

# **Doch die demografische Entwicklung birgt ein noch größeres Problem...**

# Die Bevölkerung altert in allen Mitgliedstaaten

## Altenquotient der Mitgliedstaaten und des EU-Durchschnitts

Zahl der über 65-Jährigen je 100 Personen zwischen 20 und 64 Jahren



**Doch die demografische Entwicklung birgt ein noch größeres Problem...**

**und das zeigt sich in den unsichtbaren Schulden.**

# Die methodischen Grundlagen des EU-Nachhaltigkeitsrankings im Vergleich zur Generationenbilanz

	EU-Nachhaltigkeitsranking	Generationenbilanz
<b>Wirtschaftliche und fiskalische Entwicklung</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Fortschreibung der nicht-altersabhängigen Ausgaben und Einnahmen entsprechend der <b>Frühjahrs- und Sommerprognose der Europäischen Kommission</b> bis 2022, anschließend Interpolation auf den Durchschnitt der Jahre 2015 bis 2019.</li> <li>• Das BIP wächst im Zeitablauf entsprechend der <b>Wachstumsannahmen des Alterungsberichts 2021 der Europäischen Kommission.</b></li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Deutlich komplexere Datenstrukturen und Methodik</li> <li>• Fortschreibung anhand Bevölkerungsprojektion</li> </ul>
<b>Altersabhängige Ausgaben</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Entwicklung gemäß den Projektionen des <b>Alterungsberichts 2021 der Europäischen Kommission.</b></li> </ul>	



# Das EU-Nachhaltigkeitsranking 2021

Position	Land	Explizite Schulden 2019*	Position	Land	Explizite Schulden 2019*	Implizite Schulden*	Nachhaltigkeitslücke*
1	Estland	8	1	Griechenland	181	-355	-175
2	Bulgarien	20	2	Estland	8	-85	-77
3	Luxemburg	22	3	Kroatien	73	-121	-48
4	Tschechien	30	4	Portugal	117	-98	19
5	Dänemark	33	5	Dänemark	33	-4	29
6	Schweden	35	6	Lettland	37	-6	31
7	Rumänien	35	7	Bulgarien	20	28	49
8	Litauen	36	8	Litauen	36	20	56
9	Lettland	37	9	Zypern	94	-5	89
10	Malta	42	10	Schweden	35	83	118
11	Polen	46	11	Italien	135	11	145
12	Slowakei	48	<b>12</b>	<b>Deutschland</b>	<b>60</b>	<b>105</b>	<b>164</b>
13	Niederlande	49	13	Spanien	96	102	198
14	Irland	57	14	Frankreich	98	113	210
15	Finnland	60	15	Finnland	60	186	246
<b>16</b>	<b>Deutschland</b>	<b>60</b>	16	Österreich	71	182	252
17	Ungarn	66	17	Niederlande	49	225	274
18	Slowenien	66	18	Polen	46	245	291
19	Österreich	71	19	Malta	42	285	327
20	Kroatien	73	20	Irland	57	299	356
21	Zypern	94	21	Belgien	98	274	372
22	Spanien	96	22	Tschechien	30	347	377
23	Frankreich	98	23	Ungarn	66	320	385
24	Belgien	98	24	Slowenien	66	436	502
25	Portugal	117	25	Luxemburg	22	495	517
26	Italien	135	26	Rumänien	35	653	688
27	Griechenland	181	27	Slowakei	48	674	722
	EU-Durchschnitt	79		EU-Durchschnitt	79	112	192

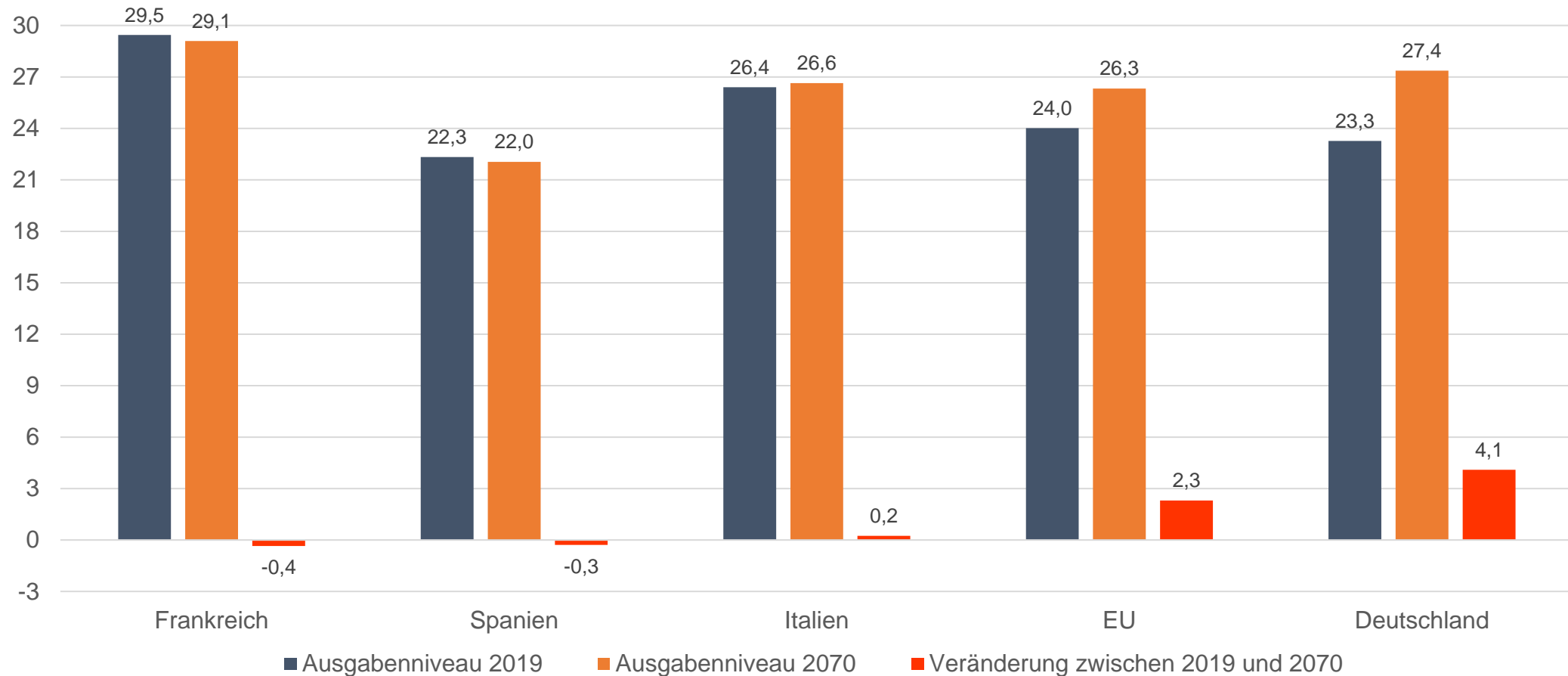
\* in Prozent des BIP

Quelle:  
 Europäische  
 Kommission,  
 eigene  
 Berechnungen.

# Woher kommen diese Unterschiede in den unsichtbaren Schuldenquoten?

# Altersabhängige Gesamtausgaben der großen Mitgliedstaaten

Pflege-, Gesundheits-, Bildungs- und Rentenausgaben  
in Prozent des BIP



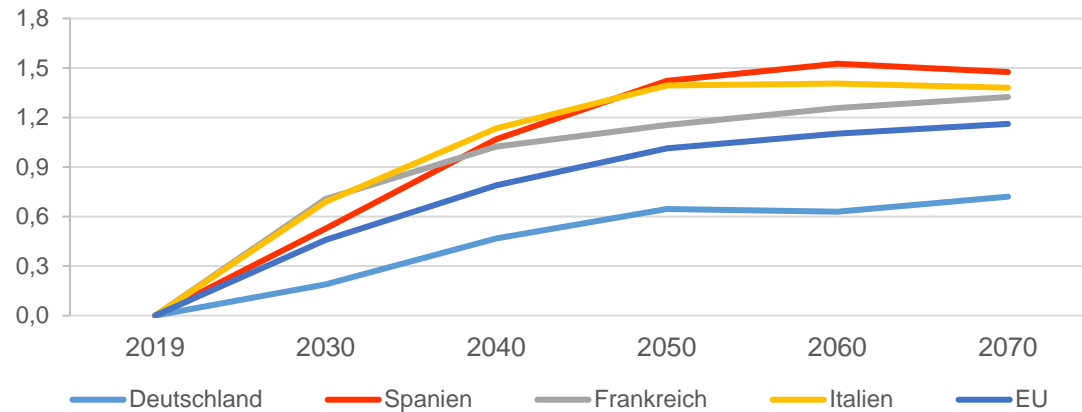
**Alle Mitgliedstaaten haben ein ähnliches demografisches Problem.**

**Haben Frankreich, Italien und Spanien es schon gelöst?**

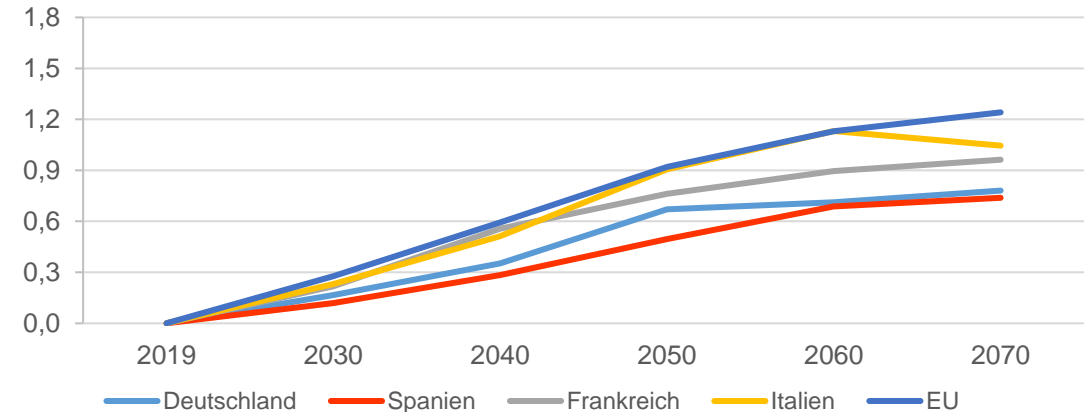
# Altersabhängige Ausgaben im Detail

Veränderungen der Pflege-, Gesundheits-, Bildungs- und Rentenausgaben im Vergleich zum Jahr 2019 in Prozent des BIP

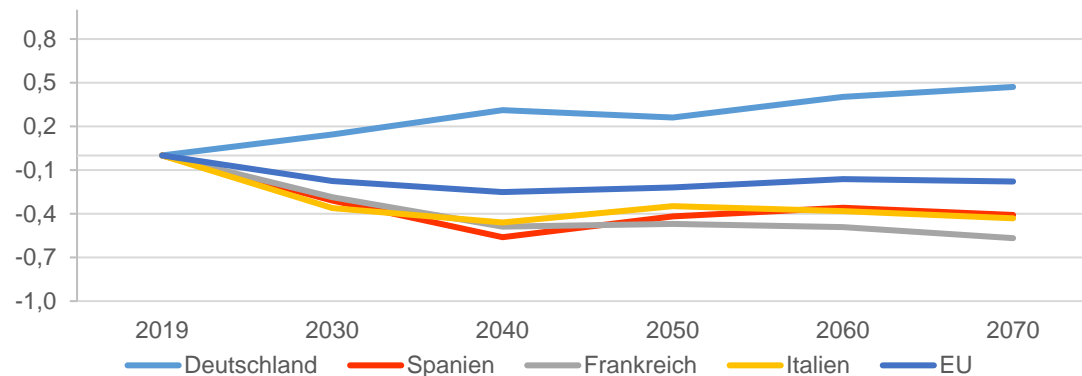
Gesundheitsausgaben der großen Mitgliedstaaten steigen



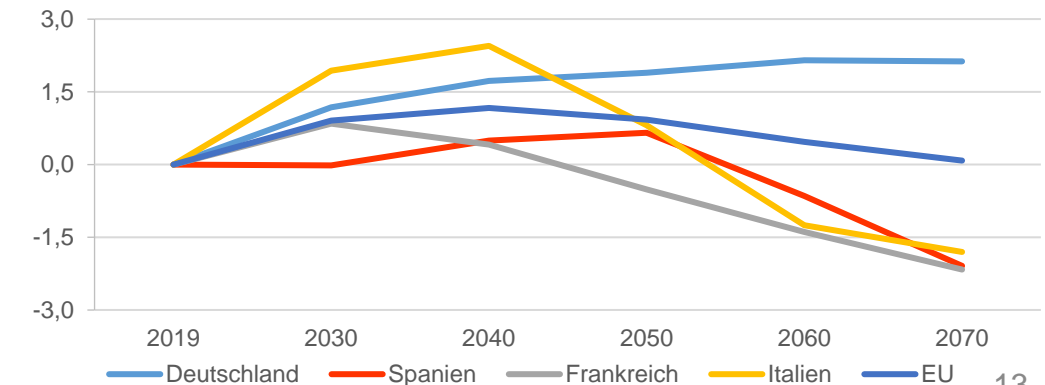
Pflegeausgaben der großen Mitgliedstaaten wachsen



Bildungsausgaben sinken in Spanien, Italien und Frankreich



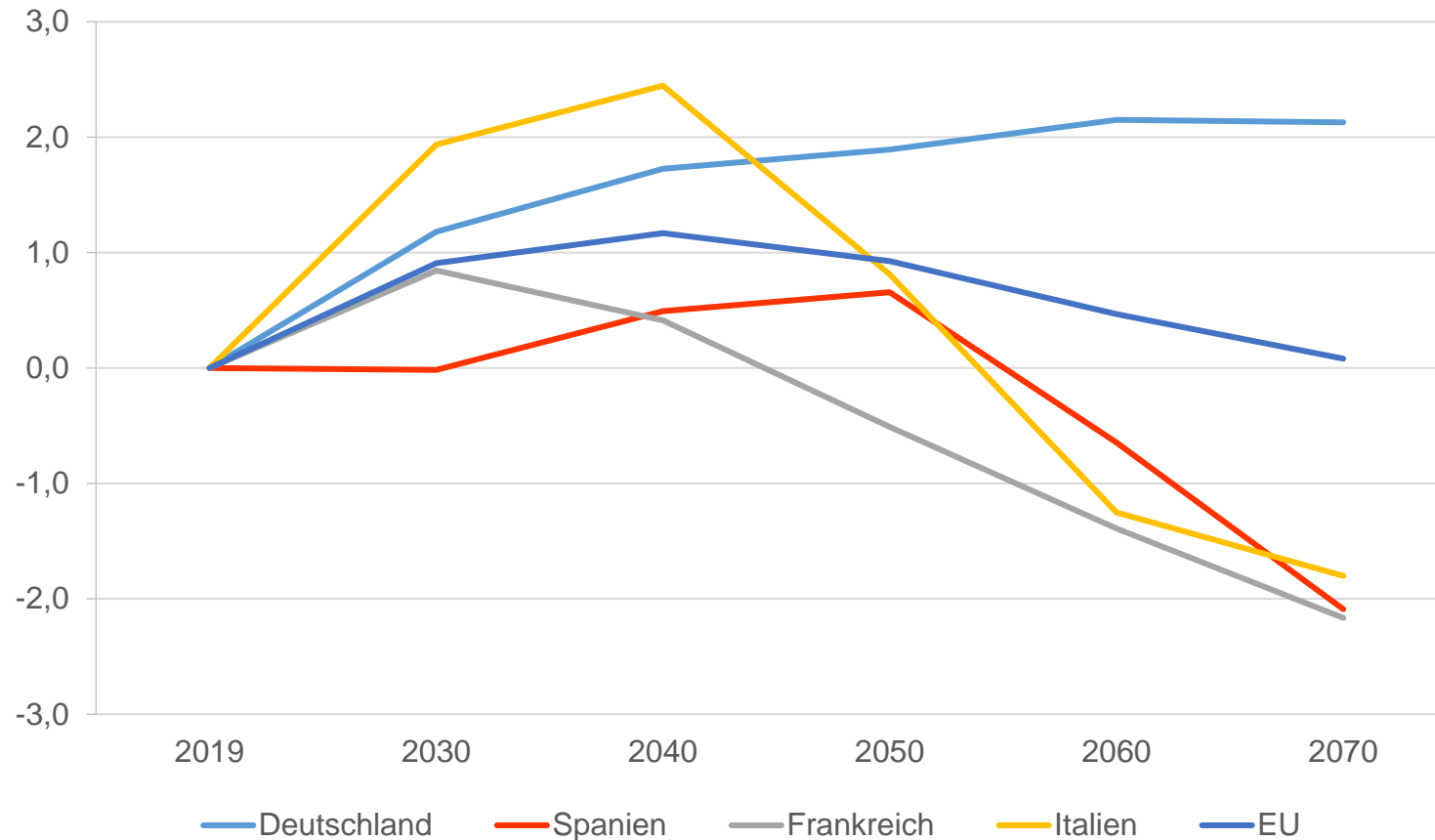
Rentenausgaben sinken in Spanien, Italien und Frankreich



Quelle: Europäische Kommission, eigene Berechnungen.

# Mitgliedstaaten senken ihre Rentenausgaben drastisch – Verpasst Deutschland den Trend?

Veränderungen der Rentenausgaben der großen Mitgliedstaaten im Vergleich zum Jahr 2019 in Prozent des BIP

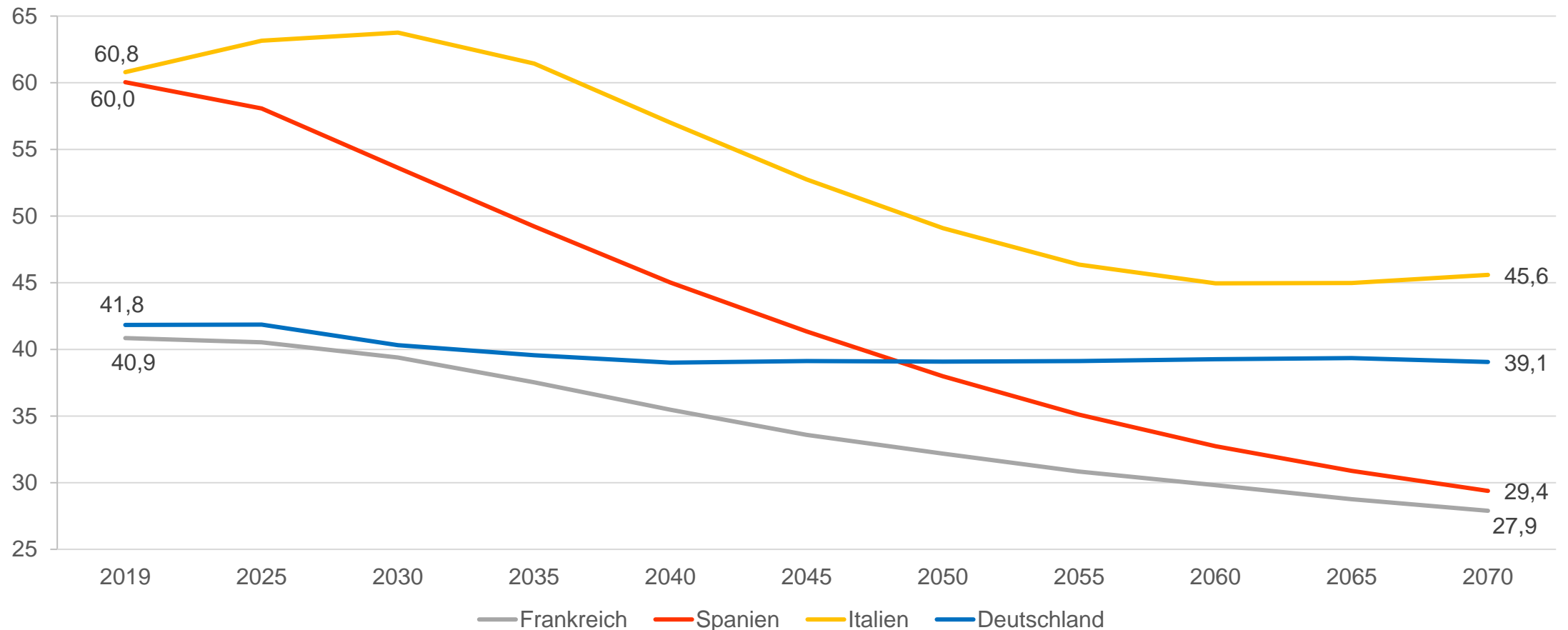


- Langfristig werden die Ausgaben in Frankreich, Italien und Spanien relativ zu 2019 gekürzt.
- Deutlich stärkerer Rückgang der Ausgaben in diesen Ländern als im EU-Durchschnitt.
- Deutschland verzeichnet einen Anstieg der Rentenausgaben um 2,1 Prozentpunkte des BIP.

# Rentenniveau: Die Talfahrt ist beschlossen – wirklich?

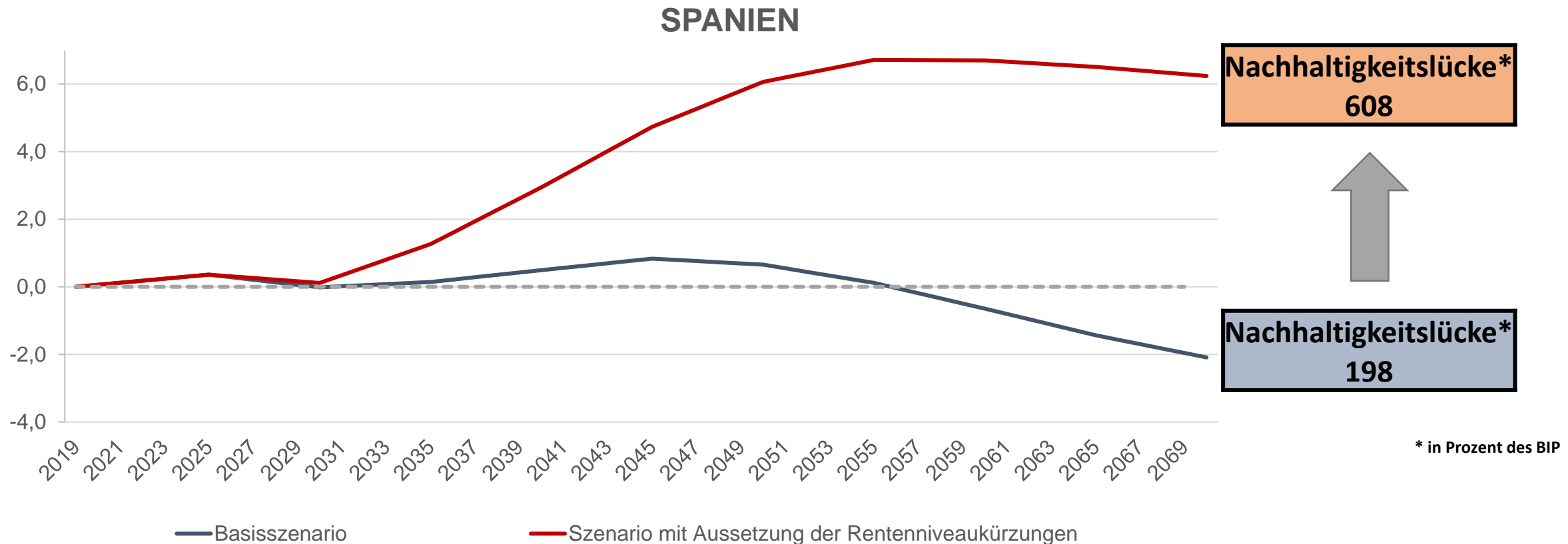
## Bruttorentenniveau

Durchschnittliche Bruttorentenhöhe im Verhältnis zum jeweiligen Bruttodurchschnittslohn



# Das kommt uns spanisch vor...

Was wäre, wenn die Kürzung des Rentenniveaus auf maximal 10 Prozent begrenzt würde?  
Veränderung der Rentenausgaben in Prozent des BIP im Vergleich zum Jahr 2019

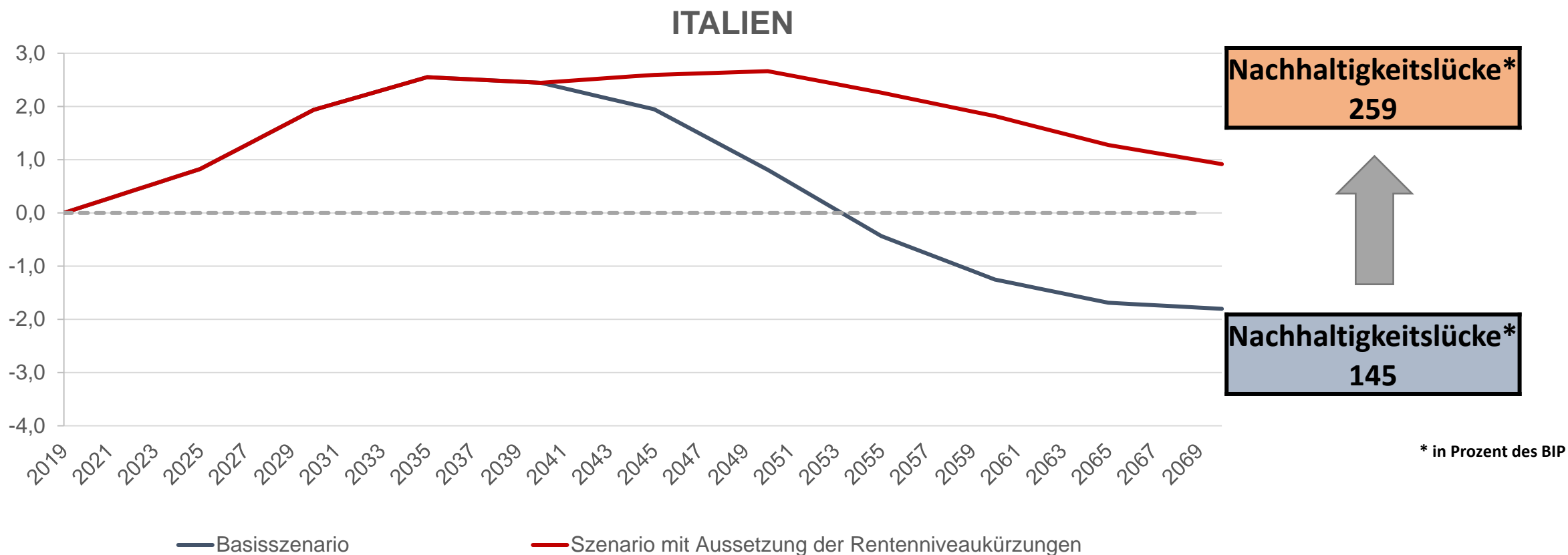




# Das kommt uns spanisch vor...

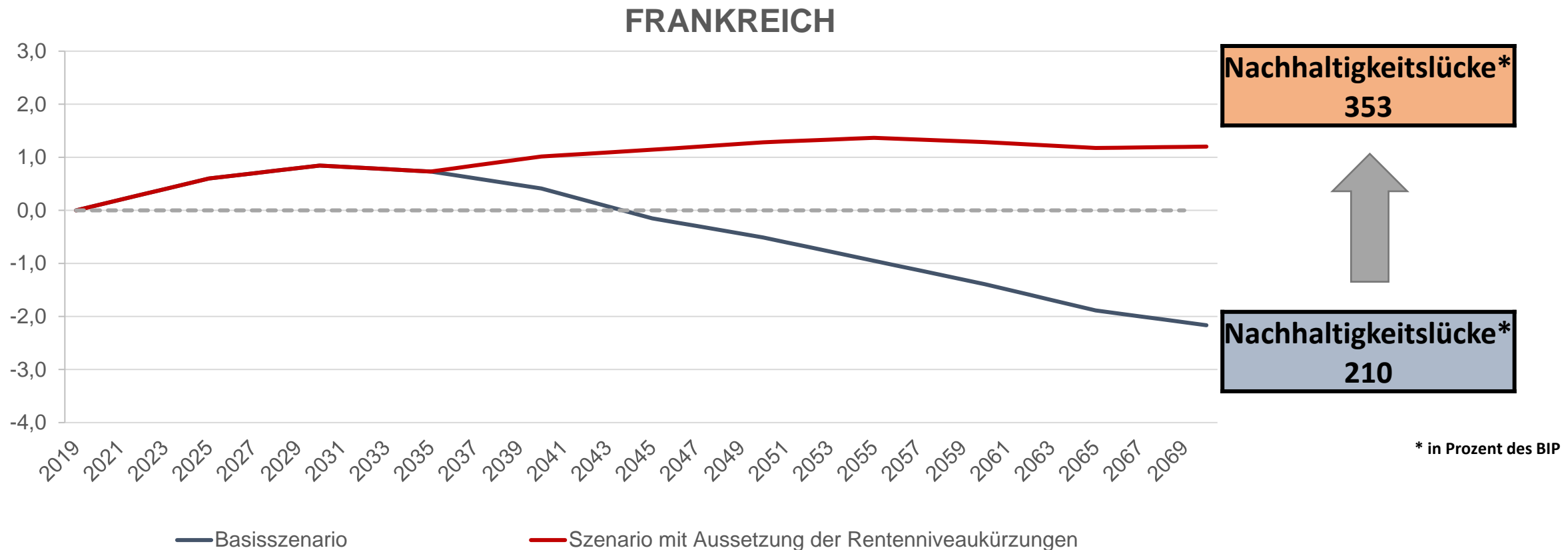
Was wäre, wenn die Kürzung des Rentenniveaus auf maximal 10 Prozent begrenzt würde?

Veränderung der Rentenausgaben in Prozent des BIP im Vergleich zum Jahr 2019



# Das kommt uns spanisch vor...

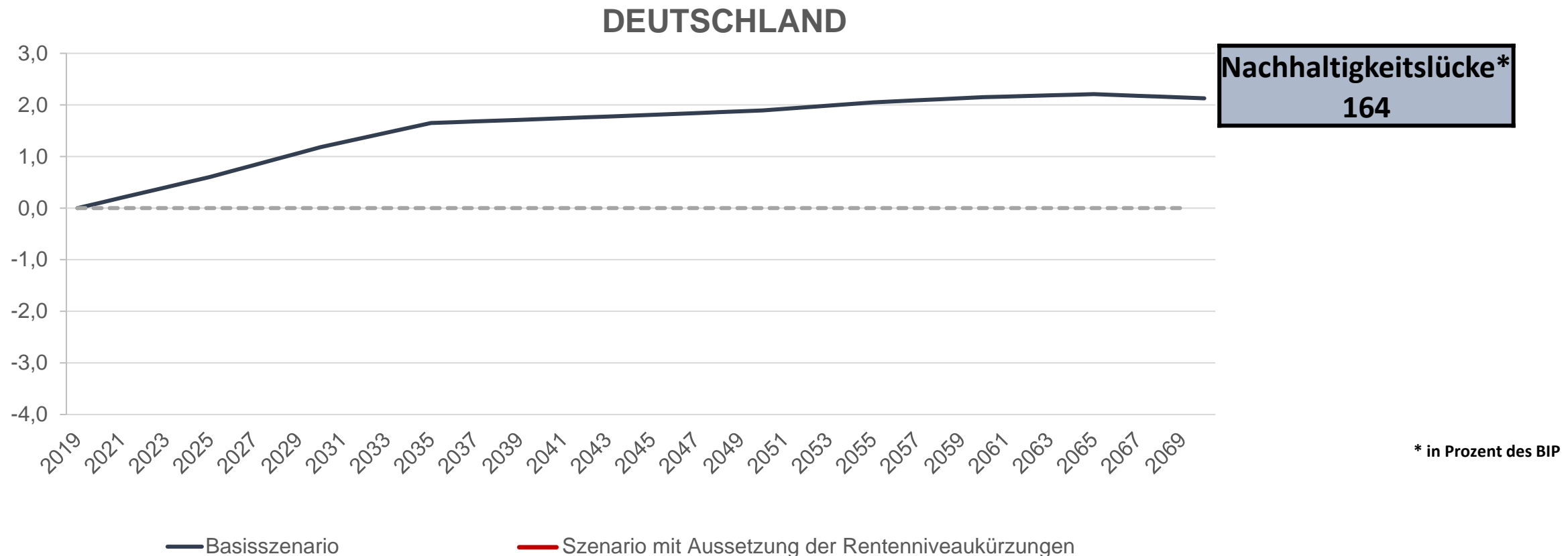
Was wäre, wenn die Kürzung des Rentenniveaus auf maximal 10 Prozent begrenzt würde?  
Veränderung der Rentenausgaben in Prozent des BIP im Vergleich zum Jahr 2019



Quelle: Europäische Kommission, eigene Berechnungen.

# Das kommt uns spanisch vor...

Was wäre, wenn die Kürzung des Rentenniveaus auf maximal 10 Prozent begrenzt würde?  
Veränderung der Rentenausgaben in Prozent des BIP im Vergleich zum Jahr 2019



# Ein realistischer Blick: Probleme sind nicht gelöst

**Status quo bei beschlossenen Rentenkürzungen**  
in Prozent des BIP

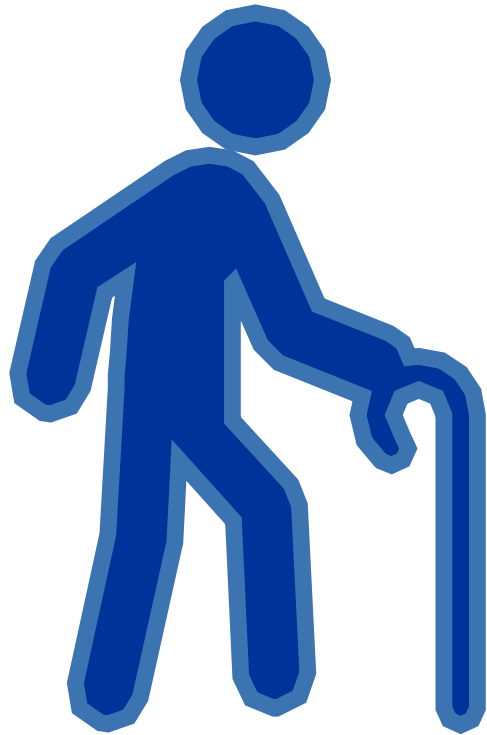
Position	Land	Explizite Schulden	Implizite Schulden	Nachhaltigkeitslücke
11	Italien	135	11	145
12	Deutschland	60	105	164
13	Spanien	96	102	198
14	Frankreich	98	113	210

**Ranking bei Aussetzung der Rentenniveaукürzungen**  
in Prozent des BIP

Position	Land	Explizite Schulden	Implizite Schulden	Nachhaltigkeitslücke
7	Deutschland	60	105	164
9	Italien	135	124	259
15	Frankreich	98	255	353
18	Spanien	96	512	608

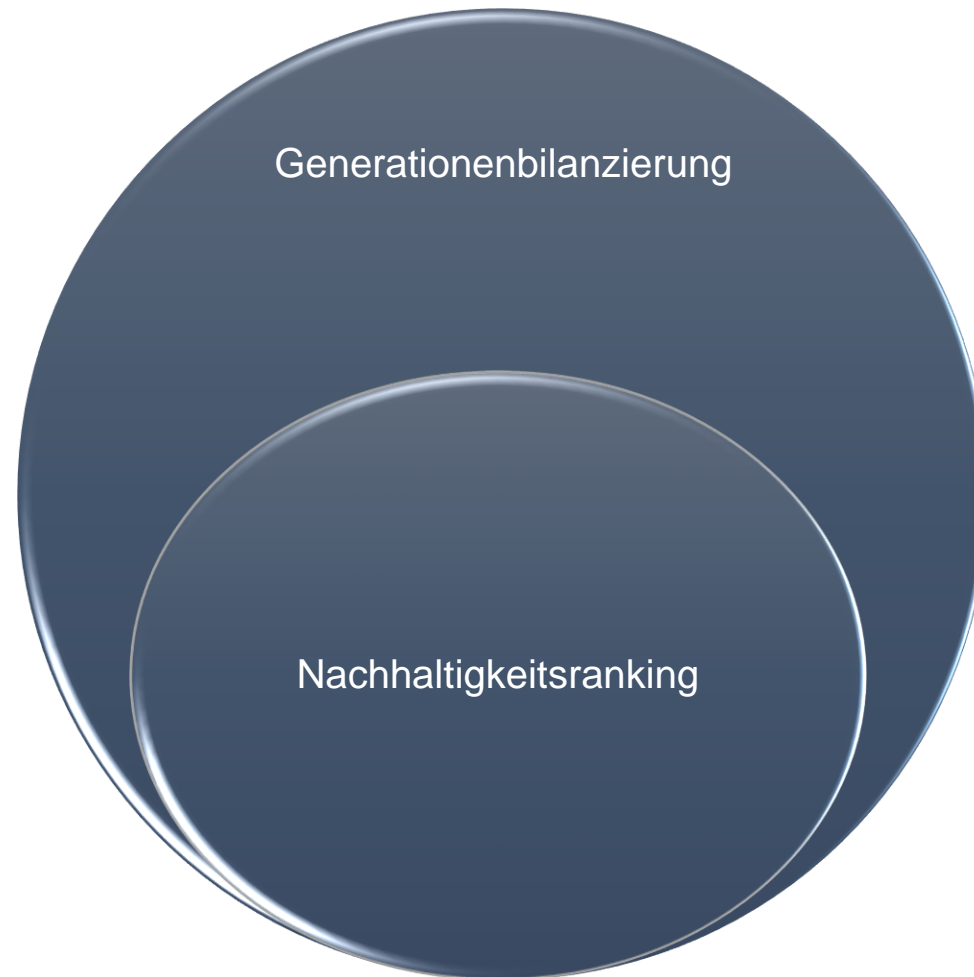
**Mit ausgesetzten und kaum umsetzbaren Reformen ist das demografische Problem nicht zu lösen.**

**Es ist Zeit zum Handeln – nicht irgendwann, sondern sofort und verlässlich!**



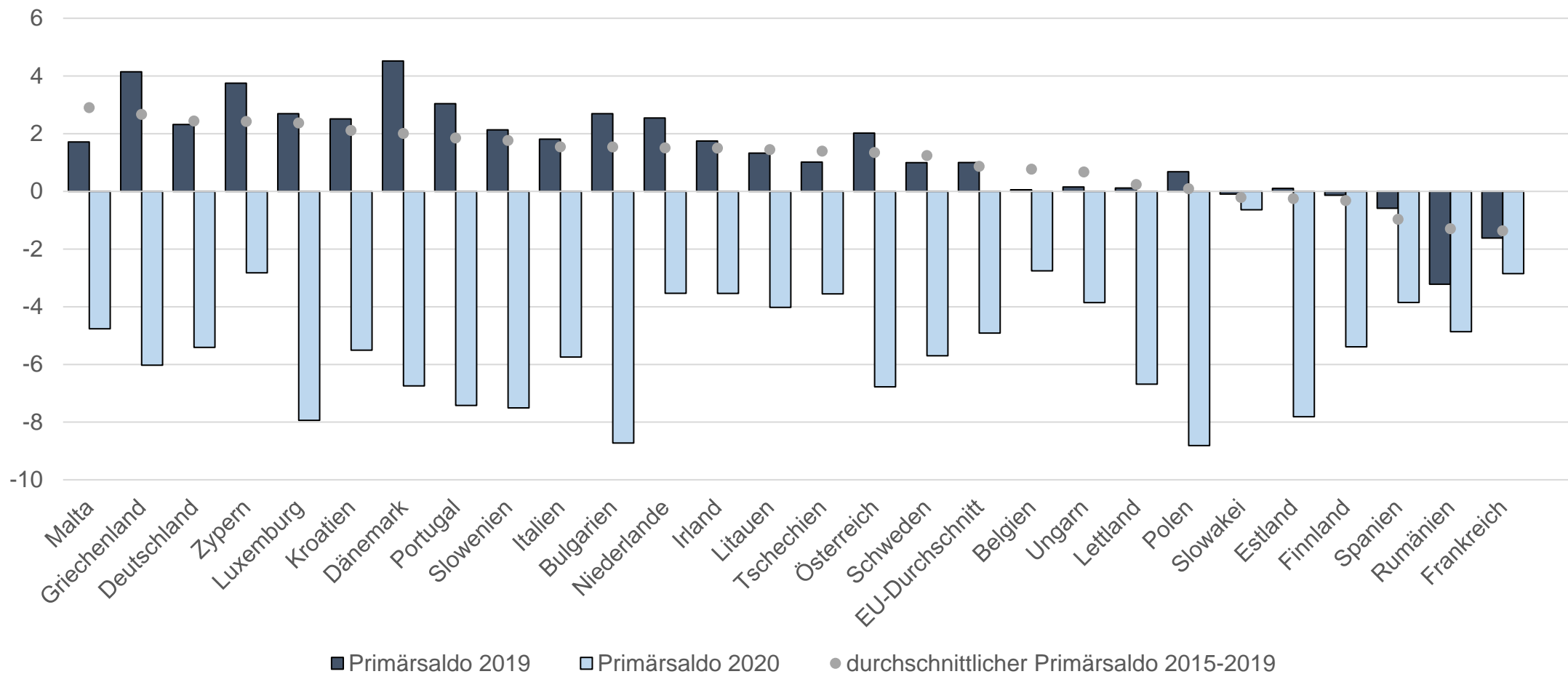
**Vielen Dank für Ihr Interesse!**

# EU-Nachhaltigkeitsranking vs. deutscher Generationenbilanz



# Defizite im Jahr 2020 unterbrechen Konsolidierungsphase

Primärsalden der Mitgliedstaaten und des EU-Durchschnitts  
in Prozent des BIP

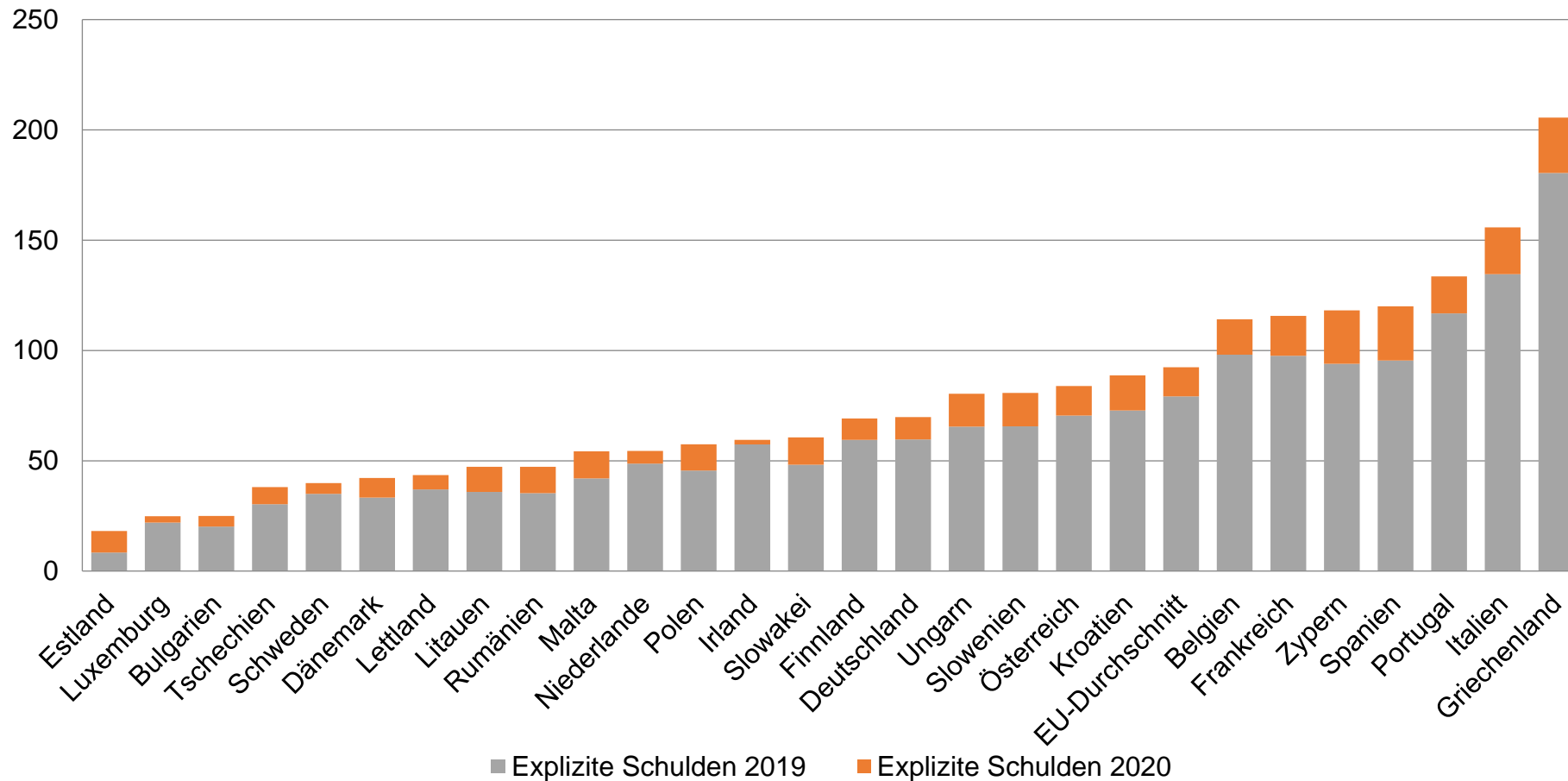


Quelle: Europäische Kommission, eigene Berechnungen.



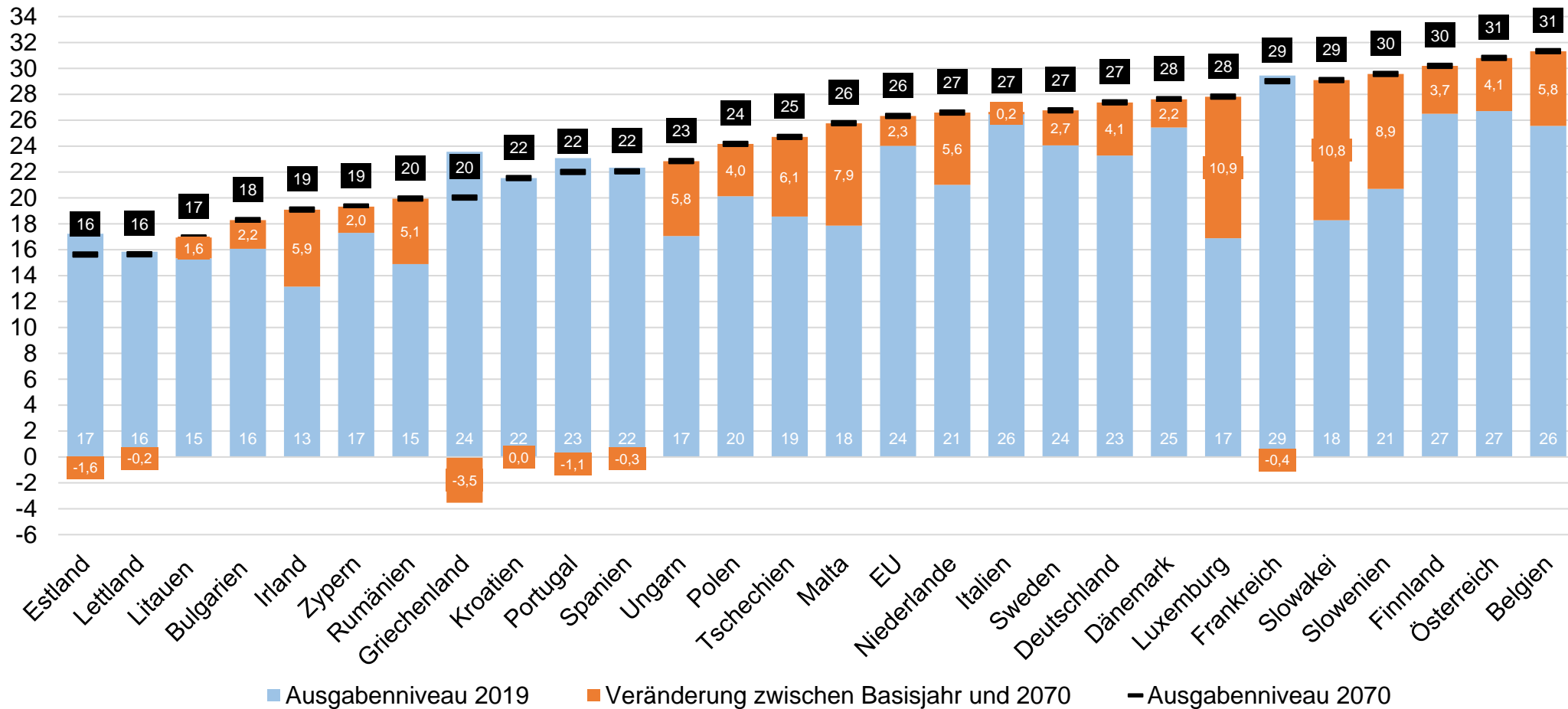
# Explizite Staatsverschuldung in Europa in Corona Zeiten

Explizite Staatsverschuldung im Jahr 2019 und 2020  
in Prozent des BIP



# Altersabhängige Gesamtausgaben

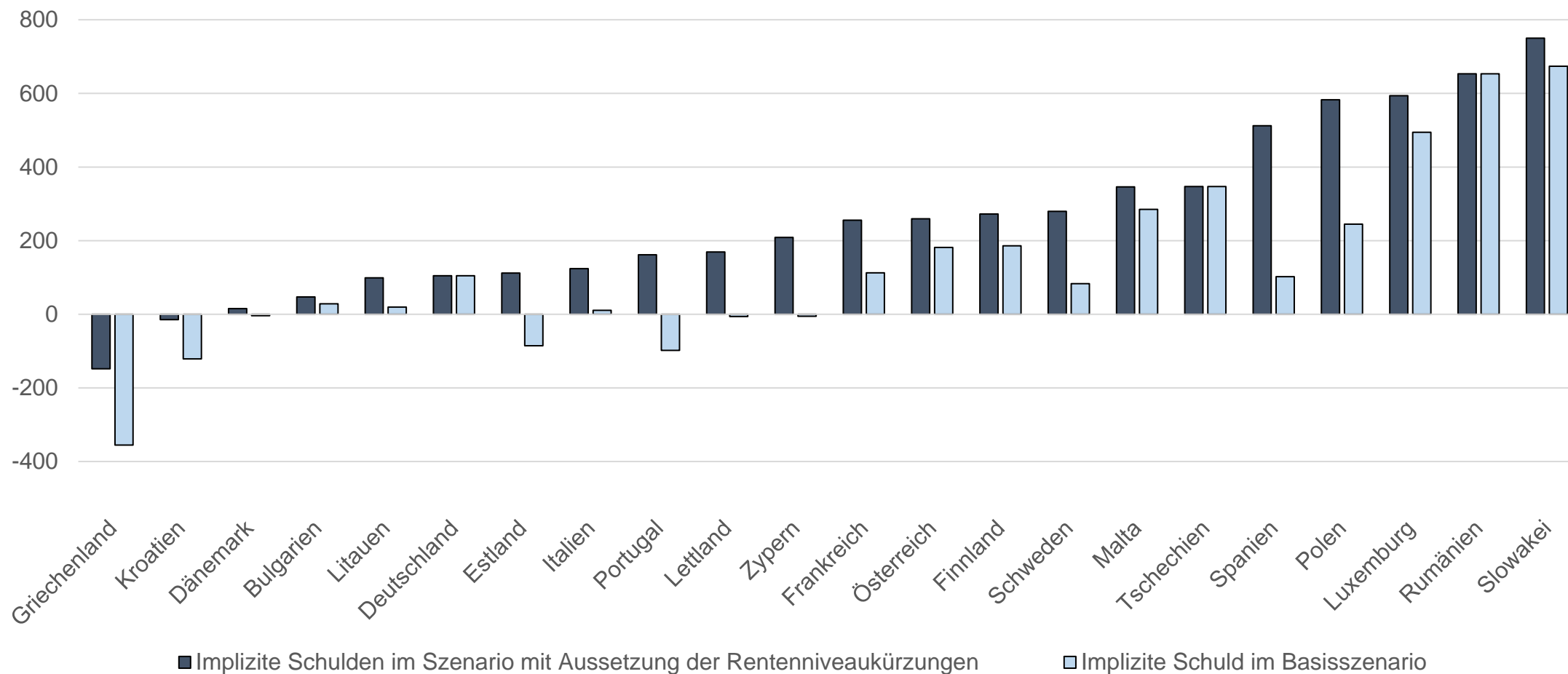
Pflege-, Gesundheits-, Bildungs- und Rentenausgaben  
in Prozent des BIP



Quelle: Europäische Kommission.

# Das Ranking der impliziten Schulden im Szenario

Implizite Schulden im Szenario mit Aussetzung der Rentenniveaукürzungen  
in Prozent des BIP



Quelle: Europäische Kommission, eigene Berechnungen.